

**JOSÉ
CALASANS
JUNIOR**

MANUAL DA LICITAÇÃO

LEI 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021

3ª

edição

revista e
atualizada



atlas

- O autor deste livro e a editora empenharam seus melhores esforços para assegurar que as informações e os procedimentos apresentados no texto estejam em acordo com os padrões aceitos à época da publicação, e todos os dados foram atualizados pelo autor até a data de fechamento do livro. Entretanto, tendo em conta a evolução das ciências, as atualizações legislativas, as mudanças regulamentares governamentais e o constante fluxo de novas informações sobre os temas que constam do livro, recomendamos enfaticamente que os leitores consultem sempre outras fontes fidedignas, de modo a se certificarem de que as informações contidas no texto estão corretas e de que não houve alterações nas recomendações ou na legislação regulamentadora.
- Fechamento desta edição: 12.04.2021
- O Autor e a editora se empenharam para citar adequadamente e dar o devido crédito a todos os detentores de direitos autorais de qualquer material utilizado neste livro, dispondo-se a possíveis acertos posteriores caso, inadvertida e involuntariamente, a identificação de algum deles tenha sido omitida.
- **Atendimento ao cliente: (11) 5080-0751 | faleconosco@grupogen.com.br**
- Direitos exclusivos para a língua portuguesa
Copyright © 2021 by
Editora Atlas Ltda.
Uma editora integrante do GEN | Grupo Editorial Nacional
Al. Arapoema, 659, sala 05, Tamboré
Barueri – SP – 06460-080
www.grupogen.com.br
- Reservados todos os direitos. É proibida a duplicação ou reprodução deste volume, no todo ou em parte, em quaisquer formas ou por quaisquer meios (eletrônico, mecânico, gravação, fotocópia, distribuição pela Internet ou outros), sem permissão, por escrito, da Editora Atlas Ltda.
- Capa: Joyce Matos
- **CIP – BRASIL. CATALOGAÇÃO NA FONTE.**
SINDICATO NACIONAL DOS EDITORES DE LIVROS, RJ.

C146m
Calasans Junior, José

Manual da Licitação: com base na Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021 / José Calasans Junior. – 3. ed. – Barueri [SP]: Atlas, 2021.

Inclui bibliografia
ISBN 978-65-597-7027-4

1. Direito administrativo – Brasil. 2. Licitação pública – Legislação – Brasil. 3. Contratos administrativos – Brasil. I. Título.

21-70495

CDU: 342.9(81)

Leandra Felix da Cruz Candido – Bibliotecária – CRB-7/6135



SUMÁRIO

PARTE I – TEORIA DA LICITAÇÃO	1
CAPÍTULO 1 – FUNDAMENTOS DA LICITAÇÃO.....	3
1.1 O dever de licitar na Administração.....	3
1.1.1 Fundamento constitucional do dever de licitar.....	5
1.1.2 Definição e objetivo da licitação.....	6
1.2 Síntese retrospectiva da legislação sobre licitações	8
CAPÍTULO 2 – PRINCÍPIOS DA LICITAÇÃO.....	15
2.1 Os princípios constitucionais da Administração Pública.....	15
2.2 Princípios fundamentais da licitação, segundo a Lei nº 14.133/2021.....	16
2.2.1 Princípio da igualdade (ou isonomia).....	18
2.2.2 Princípio da legalidade.....	19
2.2.3 Princípio da impessoalidade.....	20
2.2.4 Princípio da competitividade	20
2.2.5 Princípios da moralidade e da probidade administrativa.....	20
2.2.6 Princípios da publicidade e da transparência.....	21
2.2.7 Princípio da vinculação ao edital.....	22
2.2.8 Princípio do julgamento objetivo.....	22
2.2.9 Princípio da motivação	23
2.2.10 Princípios da eficiência e da eficácia.....	23
2.3 Outros princípios da nova Lei de Licitações	24

CAPÍTULO 3 – CONSIDERAÇÕES GERAIS SOBRE A NOVA LEI DE LICITAÇÕES (LEI 14.133/2021).....	27
3.1 Estrutura, natureza e abrangência da Lei nº 14.133/2021.....	27
3.1.1 Normas gerais e normas procedimentais.....	29
3.1.2 Burocracia do procedimento.....	32
3.2 Aspectos inovadores da Lei 14.133/2021.....	33
3.2.1 Inovações positivas.....	33
i) Possibilidade de limitação do número de consorciados (art. 15, § 4º).....	33
ii) Exigência de comprovação da conformidade dos preços, nas contratações por inexigibilidade e dispensa da licitação (art. 23, § 4º).....	34
iii) Negociação para obtenção de mais vantagens (art. 61).....	35
iv) Possibilidade da exigência da relação de compromissos assumidos pelos licitantes (art. 67, § 8º).....	36
v) Contratação de serviços de prestador exclusivo por inexigibilidade de licitação (art. 74, inciso I).....	36
vi) Proibição da subcontratação nos casos de inexigibilidade da licitação (art. 74, § 4º).....	37
vii) Possibilidade de se limitar, na licitação, a participação aos pré-qualificados (art. 80, § 10).....	38
viii) Exigência da comprovação da capacidade técnica do subcontratado (art. 122, § 1º).....	39
ix) Possibilidade da utilização de meios alternativos de resolução de controvérsias (art. 151).....	41
x) Matriz de riscos (arts. 6º, inciso XXVII, e 22).....	42
xi) Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) – art. 174.....	42
3.2.2 Inovações negativas.....	43
i) Conceito de licitante (art. 6º, inciso IX).....	43
ii) Agente de contratação como responsável pelo proces- samento de licitações (art. 8º, <i>caput</i> , e § 2º).....	44
iii) Diálogo competitivo como modalidade de licitação (arts. 6º, inciso XLII, e 32).....	45
iv) Eliminação da tomada de preços como modalidade de licitação (art. 28).....	46
3.3 Omissões da Lei 14.133/2021.....	46
3.3.1 Não obrigatoriedade do cadastramento e classificação como condição para licitar.....	47
3.3.2 Não limitação do efeito suspensivo dos recursos adminis- trativos.....	48
3.3.3 Não atribuição da legitimidade para recorrer ao não licitante, em casos de ilegalidade.....	49
3.3.4 Falta de limite de valor anual para as contratações com dispensa da licitação.....	51

3.3.5	Não restrição da inexigibilidade da licitação à inviabilidade da competição, por exclusividade do fornecedor ou prestador do serviço.....	51
CAPÍTULO 4 – ESTRUTURA DO “PROCESSO LICITATÓRIO”		53
4.1	Distinção entre processo e procedimento.....	53
4.2	Pressupostos e finalidade do processo de contratação	54
4.3	Requisitos e forma dos atos processuais	54
4.4	“Fases” do procedimento.....	57
4.5	Restrições à participação nos procedimentos de contratação	59
4.6	Participação de consórcios	61
CAPÍTULO 5 – MODALIDADES DE LICITAÇÃO.....		63
5.1	Modalidades de licitação	63
5.2	Classificação das modalidades de licitação	65
5.3	Critérios para determinar a modalidade de licitação	65
5.4	Diálogo competitivo – modalidade “híbrida” de licitação	66
5.4.1	Inovação desnecessária.....	68
5.4.2	Inovação inoportuna e arriscada.....	71
CAPÍTULO 6 – DIVULGAÇÃO DA LICITAÇÃO.....		73
6.1	O edital como instrumento de divulgação da licitação.....	73
6.1.1	Conteúdo do edital.....	75
6.1.2	Documentos que integram o edital	82
6.2	Impugnação do edital	83
6.3	O edital nas concorrências internacionais	85
6.4	Forma de divulgação da licitação	85
6.4.1	Prazos de divulgação do edital.....	86
CAPÍTULO 7 – JULGAMENTO DA LICITAÇÃO		89
7.1	Etapas do procedimento	89
7.2	Julgamento das propostas.....	91
7.2.1	Recebimento, abertura, análise e classificação das propostas.....	91
7.3	Critérios de julgamento e fatores de avaliação	92
7.3.1	Julgamento pelo critério de menor preço.....	93
7.3.2	Julgamento pelo critério de melhor técnica.....	96
7.3.3	Julgamento pelo critério de técnica e preço.....	100

7.3.4	Julgamento pelo critério do maior desconto	101
7.3.5	Julgamento pelo critério do maior lance	102
7.3.6	Julgamento pelo critério do maior retorno econômico	102
7.4	Julgamento da habilitação	103
7.4.1	Declaração dos licitantes, de que “atendem aos requisitos de habilitação”	103
7.4.2	Momento da apresentação da documentação <i>versus</i> momento da aferição da habilitação	104
7.4.3	Diferimento da comprovação de regularidade fiscal.....	105
7.4.4	Declaração de reserva de cargos para pessoas com deficiência.....	106
7.4.5	Declaração de integralidade dos custos da proposta.....	107
7.4.6	Declaração de conhecimento e de vistoria do local e das condições de realização da obra ou serviço.....	107
7.4.7	Complementação de documentos e saneamento de erros ou falhas.....	107
7.5	Análise dos elementos de habilitação	108
7.5.1	Capacidade jurídica.....	109
7.5.2	Qualificação técnico-profissional e técnico-operacional.....	109
7.5.2.1	Habilitação técnica de consórcios.....	112
7.5.2.2	Habilitação técnica de subcontratados.....	113
7.5.3	Habilitações fiscal, social e trabalhista.....	114
7.5.4	Habilitação econômico-financeira	115
7.6	Negociação com o ofertante da proposta classificada em primeiro lugar.....	116
7.7	Apresentação do resultado do julgamento.....	117
7.8	Adjudicação e homologação do julgamento.....	117
7.9	Revogação e anulação da licitação.....	121
CAPÍTULO 8 – CONTRATAÇÃO DIRETA		125
8.1	Elementos do Processo de Contratação Direta.....	125
8.2	Contratação direta por inexigibilidade da Licitação	127
8.2.1	Exclusão do requisito da singularidade do serviço	129
8.2.2	Proibição da subcontratação	134
8.3	Contratação direta por dispensa da Licitação.....	134
CAPÍTULO 9 – INSTRUMENTOS AUXILIARES DAS LICITAÇÕES.....		139
9.1	Natureza e finalidade dos instrumentos auxiliares das licitações.....	139
9.2	Credenciamento.....	140

9.3	Pré-qualificação	143
9.4	Manifestação de Interesse.....	143
9.5	Sistema de Registro de Preços.....	145
9.5.1	Natureza do procedimento	146
9.5.2	A “carona” como burla à obrigação de licitar.....	147
9.6	Registro Cadastral.....	148
CAPÍTULO 10 – CONTRATOS ADMINISTRATIVOS		151
10.1	Conceito do contrato administrativo	151
10.2	Peculiaridades do contrato administrativo.....	152
10.2.1	Alteração unilateral do contrato.....	153
10.2.2	Reequilíbrio econômico-financeiro	153
10.2.3	Rescisão unilateral, pela Administração.....	154
10.2.4	Controle.....	154
10.2.5	Autoexecutoriedade das sanções administrativas.....	154
10.3	Cláusulas essenciais do contrato administrativo.....	155
10.4	Idioma dos contratos administrativos.....	161
10.5	Foro dos contratos.....	161
10.6	Prazos dos contratos.....	161
10.7	Alteração dos contratos	163
10.8	Execução, inexecução e extinção dos contratos.....	164
CAPÍTULO 11 – RECURSOS ADMINISTRATIVOS.....		167
11.1	Pressupostos do recurso	167
11.1.1	Pressupostos subjetivos.....	170
11.1.2	Pressupostos objetivos	172
11.2	Efeitos do recurso	173
11.3	Audiência dos interessados.....	173
11.4	Decisão do recurso.....	173
PARTE II – PRÁTICA DA LICITAÇÃO.....		175
ROTEIROS DE PROCEDIMENTO.....		177
	Nota preliminar.....	177
	Estrutura do processo de contratação	178
	Roteiro do procedimento da concorrência e do pregão	180
	Atos da fase externa do procedimento licitatório	180
	Atos da Comissão, Agente de Contratação ou Pregoeiro.....	182

Análise e classificação das propostas.....	182
Atos da Administração	190
MODELOS E FORMULÁRIOS	195
Modelos para Concorrência e Pregão do tipo menor preço.....	195
Modelos para Concorrência dos tipos melhor técnica e técnica e preço.....	196
Modelos para Licitações de menor preço	196
Modelos para Licitações de melhor técnica e de técnica e preço.....	224
PARTE III – APÊNDICE LEGISLAÇÃO.....	259
LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021.....	261
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	387